



*Ministero della cultura*

MUSEO NAZIONALE ROMANO

**Determina n° 17 del 12.04.2021**

Il sottoscritto Prof. Stéphane Verger, in qualità di Direttore del MUSEO NAZIONALE ROMANO (C.F. 97902780580), con sede in Roma – 00186, presso Palazzo Altemps in Via di Sant'Apollinare n. 8

**VISTO**

- il D.L. del 1° marzo 2021, n. 22 recante “Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei ministeri”, che sostituisce la denominazione di Ministero per i Beni e le Attività Culturali e del Turismo (MiBACT) con quella di Ministero della Cultura (MiC);
- il D.P.C.M. del 2 dicembre 2019, n. 169 recante “Regolamento di organizzazione del Ministero per i beni e le attività e per il turismo, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell’Organismo indipendente di valutazione della performance” e, in particolare, l’art. 33, comma 3, che annovera nuovamente il Museo Nazionale Romano tra gli istituti di rilevante interesse nazionale dotati di autonomia speciale;
- il D.M. 23 gennaio 2016 n. 44 recante “Riorganizzazione del Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo, ai sensi dell’articolo 1, comma 327, della legge 28 dicembre 2015 n. 208”, che all’art. 6 istituisce il Museo Nazionale Romano fra i parchi archeologici e musei di rilevante interesse nazionale;
- il D.M. 9 aprile 2016 n. 198 recante “Disposizioni in materia di aree e parchi archeologici e istituti della cultura di rilevante interesse nazionale ai sensi dell’art. 6 del D.M. 23 gennaio 2016”;
- il D.M. del 23 dicembre 2014, recante “Organizzazione e funzionamento dei Musei statali”, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 57 del 10 marzo 2015, e s.m.i;
- il D.lgs. 22 gennaio 2004 n. 42 recante il “Codice per i Beni Culturali e per il Paesaggio ai sensi dell’art. 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137”;
- il D.M. 2 dicembre 2016, rep. n. 565 di nomina del Consiglio di Amministrazione del Museo Nazionale Romano e successivo D.M. 11 gennaio 2021, rep. n. 24 di integrazione del CdA;
- il D.M. 17 aprile 2020, rep. n. 177 di nomina del Collegio dei Revisori dei Conti del Museo Nazionale Romano;
- il D.P.C.M. 30 ottobre 2020 - Conferimento dell’incarico dirigenziale di livello generale di Direttore del Museo Nazionale Romano al Prof. Stéphane Verger registrato alla Corte dei Conti in data 01.02.2021, n. 173;



MUSEO NAZIONALE ROMANO

Palazzo Altemps - Via di S. Apollinare, 8 - 00186 Roma Tel. 06 684851  
 Crypta Balbi - Via delle Botteghe Oscure, 31 - 00186 Roma Tel. 06 6977671  
 Palazzo Massimo - Largo Peretti, 1 - 00185 Roma Tel. 06 480201  
 Terme di Diocleziano - Via Enrico De Nicola, 78 - 00185 Roma Tel. 06 477881  
 PEC: [mbac-mn-rm@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-mn-rm@mailcert.beniculturali.it)  
 PEO: [mn-rm@beniculturali.it](mailto:mn-rm@beniculturali.it)



## Ministero della cultura

MUSEO NAZIONALE ROMANO

- la Legge 7 agosto 1990 n. 241 recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- il D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 - Codice dei contratti pubblici - Pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 19 aprile 2016, n. 91, S.O. s.m.i., con particolare riferimento:
- all’art. 32, comma 2, secondo cui, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni appaltanti determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- all’art. 36, comma 2, lett. a) secondo cui, salva la facoltà di ricorrere alle procedure ordinarie, le Stazioni appaltanti procedono all’affidamento dei lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’art. 35, secondo la seguente modalità: *“per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta”*;
- il Decreto del Presidente della Repubblica del 5 ottobre 2010 n. 207 recante “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”, per la parte vigente;

**VISTE** le Linee Guida n. 4 dell’Autorità Nazionale Anticorruzione recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” aggiornate al D.lgs. 56/2017 e alla delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al Decreto legge 18 aprile 2019 n. 32, convertito in legge 14 giugno 2019 n. 55;

**VISTE** le Linee Guida n. 3 dell’Autorità Nazionale Anticorruzione recanti “Nomina, ruolo e compiti del Responsabile Unico del Procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni” aggiornate al D.lgs. n. 56/2017, di attuazione dell’art. 31, comma 5, del D.lgs. 50/2016, nonché gli artt. 101, 102 e 111 del predetto D.lgs. 50/2016;

**RICHIAMATO** il Decreto legge del 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”, in particolare Titolo I, Capo I “Semplificazioni in materia di contratti pubblici”, convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120;

**RICHIAMATE** le nomine prot. n. 2169-P del 19.10.2020 per Palazzo Massimo e n. 2170-P del 19.10.2020 per Terme di Diocleziano, del Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell’art. 31 del D.lgs. 50/16, **Geom. Maurizio Pesce**;

**RICHIAMATE** le determine a contrarre n. 85 e 86 del 01.12.2020 prot. nn. MN-RM|02/12/2020|DETERMINA 85 e MN-RM|02/12/2020|DETERMINA 86, con cui sono state indette n. 2 procedure di gara mediante affidamento diretto ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b)



MUSEO NAZIONALE ROMANO

Palazzo Altemps - Via di S. Apollinare, 8 - 00186 Roma Tel. 06 684851  
Crypta Balbi - Via delle Botteghe Oscure, 31 - 00186 Roma Tel. 06 6977671  
Palazzo Massimo - Largo di Villa Peretti, 1 - 00185 Roma Tel. 06 480201  
Terme di Diocleziano - Via Enrico De Nicola, 78 - 00185 Roma Tel. 06 477881  
PEC: [mbac-mn-rm@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-mn-rm@mailcert.beniculturali.it)  
[PEO: mn-rm@beniculturali.it](mailto:mn-rm@beniculturali.it)



## Ministero della cultura

MUSEO NAZIONALE ROMANO

del D.lgs. n. 50/2016, con RdO su Me.PA. e invito a presentare offerta rivolto a n. 5 Operatori Economici, previo Avviso di manifestazione di interesse, per un importo a base d'asta di ciascuna gara pari ad € 138.800,00 (di cui € 4.374,50 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso) al netto dell'IVA di legge, a gravare sul Cap. 1113 – A.F. 2020/2021;

**VISTA** l'acquisizione dei CIG 8553891E25 (sede Palazzo Massimo) e 8553980799 (sede Terme di Diocleziano);

**DATO ATTO** che in esecuzione delle suddette determine a contrarre, in data 29.03.2021, sono state pubblicate sul portale Me.PA. le seguenti RdO: i) n. 2674599 per la sede di Terme di Diocleziano con invito di n. 5 (cinque) Operatori economici; ii) n. 2771150 per la sede di Palazzo Massimo con invito di n. 6 (sei) Operatori economici e che il termine di entrambe le gare per la presentazione delle offerte è scaduto alle ore 12:00 del giorno 06.04.2021;

**PRESO ATTO** che alla data di scadenza della RdO n. 2771150 per la sede di Palazzo Massimo è pervenuta n. 1 (una) offerta da parte del RTI costituendo Tecnosystem3 S.n.c./Consorzio Stabile Ventimaggio Soc. Cons. a r.l. per la sede di Palazzo Massimo;

**PRESO ATTO** che alla data di scadenza della RdO n. 2773898 per la sede di Terme di Diocleziano sono pervenute le seguenti offerte: 1. RTI costituendo So.Gest Impianti S.r.l./Thesis Impianti S.r.l.; 2. RTI costituendo Ste.Ni. S.r.l./Co.Man. Edil S.r.l.; 3. Engie S.p.A.;

**RICHIAMATI** il Disciplinare di gara, il Capitolato e gli altri atti di gara pubblicati come allegati alle predette RdO su Me.PA.;

**VISTA** la relazione del Responsabile Unico del Procedimento prot. n. 934-P del 12.04.2021, che ivi si intende integralmente richiamata e che forma parte integrante e sostanziale della presente determina;

**VISTA** la legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. e, in particolare, gli artt. 21-*octies* e 21-*nonies* della stessa legge;

**RITENUTO** che i Disciplinari delle procedure di gara presentano profili di illegittimità, *sub specie* di violazione di legge, nella parte in cui, disponendo quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D.lgs. n. 50/2016, contravvengono alla previsione di legge prevista dal medesimo art. 95, comma 3 secondo cui per i contratti aventi ad oggetto servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti dall'art. 50, comma 1 del medesimo Codice, fatti salvi gli affidamenti ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del Codice, trova applicazione il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

**RITENUTO** che nella valutazione comparativa dei contrapposti interessi degli Operatori economici destinatari del bando di gara oggetto di annullamento, di cui all'art. 21-*nonies* della



MUSEO NAZIONALE ROMANO

Palazzo Altemps - Via di S. Apollinare, 8 - 00186 Roma Tel. 06 684851  
Crypta Balbi - Via delle Botteghe Oscure, 31 - 00186 Roma Tel. 06 6977671  
Palazzo Massimo - Largo di Villa Peretti, 1 - 00185 Roma Tel. 06 480201  
Terme di Diocleziano - Via Enrico De Nicola, 78 - 00185 Roma Tel. 06 477881  
PEC: [mbac-mn-rm@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-mn-rm@mailcert.beniculturali.it)  
[PEO:mn-rm@beniculturali.it](mailto:PEO:mn-rm@beniculturali.it)



## Ministero della cultura

MUSEO NAZIONALE ROMANO

legge 7 agosto 1990, n. 241, devono senza alcun dubbio ritenersi prevalenti le ragioni di interesse pubblico consistenti nella specie nella finalità di rispetto della normativa in vigore;

**CONSIDERATO** che l'annullamento d'ufficio è disposto, come prescritto dall'art. 21-*nonies* della legge 7 agosto 1990, n. 241, entro un termine ragionevole, in quanto assai ravvicinato rispetto alla data di pubblicazione del bando di gara (ed anzi, non essendo ancora stata completata la fase di esame della documentazione amministrativa) può senz'altro affermarsi non essersi ancora consolidato alcun legittimo affidamento sull'espletamento della procedura di gara così come congegnata negli atti pubblicati;

**CONSIDERATO** che rientra nel potere discrezionale dell'Amministrazione la possibilità di procedere alla revoca o all'annullamento di una procedura ad evidenza pubblica allorché questa non risponda alle esigenze dell'Amministrazione medesima e sussista un interesse pubblico, concreto e attuale alla ridefinizione degli atti di gara;

**RITENUTO** che nel caso di specie sussistono tutti i presupposti fattuali e normativi;

**RITENUTO** opportuno, inoltre, comunicare tempestivamente l'annullamento in oggetto ai summenzionati Operatori economici, mediante avviso nella Sez. Comunicazioni presente sulla piattaforma Me.PA., al fine di garantire la trasparenza e la conoscibilità di quanto determinato dalla Stazione appaltante.

### DETERMINA

Per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) di annullare, in autotutela, ai sensi dell'art. 21-*nonies* della legge 7 agosto 1990, n. 241, le determinazioni a contrarre n. 85 e 86 del 01.12.2020, i Disciplinari di gara, i Capitolati Speciali d'Appalto e gli atti di gara allegati alle stesse e disporre la revoca delle RdO n. 2674599 per la sede di Terme di Diocleziano e n. 2771150 per la sede di Palazzo Massimo, pubblicate sulla piattaforma Me.PA.;
- 2) di indire tempestivamente nuove procedure di affidamento provvedendo al rinnovo degli atti di gara, avvalendosi della piattaforma Me.PA., tramite RdO, con criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D.lgs. n. 50/2016;
- 3) di dare comunicazione dell'annullamento oggetto della presente determina ai summenzionati Operatori economici;



MUSEO NAZIONALE ROMANO

Palazzo Altemps - Via di S. Apollinare, 8 - 00186 Roma Tel. 06 684851  
Crypta Balbi - Via delle Botteghe Oscure, 31 - 00186 Roma Tel. 06 6977671  
Palazzo Massimo - Largo di Villa Peretti, 1 - 00185 Roma Tel. 06 480201  
Terme di Diocleziano - Via Enrico De Nicola, 78 - 00185 Roma Tel. 06 477881  
PEC: [mbac-mn-rm@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-mn-rm@mailcert.beniculturali.it)  
[PEO:mn-rm@beniculturali.it](mailto:PEO:mn-rm@beniculturali.it)



*Ministero della cultura*

MUSEO NAZIONALE ROMANO

- 4) in ossequio al principio di trasparenza, richiamati l'art. 1, comma 32 della legge 190/2012 e il D.lgs. 33/2013, la presente determina è pubblicata, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016, sul sito istituzionale del Museo Nazionale Romano, nella sezione Amministrazione trasparente > Bandi di Gara e Contratti.

**IL DIRETTORE**

Prof. Stéphane Verger



MUSEO NAZIONALE ROMANO

Palazzo Altemps - Via di S. Apollinare, 8 - 00186 Roma Tel. 06 684851  
Crypta Balbi - Via delle Botteghe Oscure, 31 - 00186 Roma Tel. 06 6977671  
Palazzo Massimo - Largo di Villa Peretti, 1 - 00185 Roma Tel. 06 480201  
Terme di Diocleziano - Via Enrico De Nicola, 78 - 00185 Roma Tel. 06 477881  
PEC: [mbac-mn-rm@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-mn-rm@mailcert.beniculturali.it)  
PEO: [mn-rm@beniculturali.it](mailto:mn-rm@beniculturali.it)